

АКТ № 31/2017

город Саратов
ул. Сакко и Ванцетти, д. 64/60
(кабинеты № 14, № 15)

«01» 06 2017

Комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов», в соответствии с приказом № 50П от 19.04.2017, проведена плановая проверка по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о закупках.

Основание проведения проверки: план проверок, утвержденный приказом комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» № 170П от 14.12.2016.

Дата начала проведения проверки 02.05.2017.

Дата окончания проведения проверки 26.05.2017.

Проверяемый период:

I этап: рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

II этап: проверка по осуществлённым закупкам за период с 01.01.2016 по 31.03.2017.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом проверки требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о закупках.

Проверка проведена инспекцией в составе:

Разаковой Гюзель Надировны – консультанта отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» (руководитель инспекции);

Подопригора Елены Михайловны – консультанта отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» (заместитель руководителя инспекции);

Найденовой Юлии Владимировны – главного специалиста отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов»;

Кузнецова Михаила Дмитриевича – главного специалиста отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов»;

Сорокиной Натальи Александровны – главного специалиста отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов».

Ситниковой Дарьи Владимировны – главного специалиста отдела контроля муниципальных закупок комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов».

Наименование Субъекта проверки: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 5» (далее по тексту – учреждение, заказчик).

Адрес местонахождения: 410069, г. Саратов, ул. Центральная, дом 28.

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде, являлись:

- директор учреждением Упрямова И. М. - с 05.03.2010 (приказ Управления по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов» № 28-лс от 05.03.2010) по настоящее время.

- директор МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры города Саратова» (далее по тексту — МКУ ЦБ) Пронина С.Г. - с 01.07.2013 (приказ управления по культуре администрации МО «Город Саратов» № 54-лс от 01.07.2013) по настоящее время.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30.12.2013 № 3530 «О возложении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных казенных и бюджетных учреждений» (далее по тексту - Постановление № 3530) полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для учреждений культуры, возложены на МКУ ЦБ.

Учреждение в соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ) является заказчиком.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ, назначен контрактный управляющий Потехина Ю. А. (приказ по учреждению № 4-ОД от 15.01.2014). Контрактный управляющий прошел повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок» в 2013 году.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик определяет начальную (максимальную) цену контрактов с учетом методических

рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567.

В соответствии с приказом Минэкономразвития РФ и Федерального Казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ № 761/20н), с учетом приказа Минэкономразвития РФ и Федерального Казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее - Приказ № 182/7н) план-график осуществления закупок на 2016 год размещен в структурированном виде в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 29.12.2015, что соответствует требованию к сроку его опубликования.

Согласно ч. 8. ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год заказчиком утвержден 30.01.2017.

План закупок на 2017 год утвержден и размещен заказчиком в ЕИС 30.01.2017.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

План-график осуществления закупок на 2017 год утвержден 08.02.2017 и размещен заказчиком в ЕИС 09.02.2017.

На первом этапе проверки установлено, что по состоянию на 02.05.2017 закупки путем проведения конкурсов, запросов котировок, запросов предложений и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) учреждением не осуществлялись.

На втором этапе проверки установлено:

В проверяемом периоде учреждением заключены:

- 1 контракт по результатам проведения аукциона в электронной форме;
- 23 договора у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на суммы, не превышающие ста тысяч рублей;
- 1 договор у единственного поставщика в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей;
- 2 контракта у единственного поставщика в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 1 контракт у единственного поставщика в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой правильности осуществления закупок установлено:

1. Уполномоченное учреждение 14.04.2016 разместило извещение и документацию о проведении электронного аукциона № 0360300297816000107 на работы по установке ограждения. Начальная (максимальная) цена контракта – 700 000,0 руб.

По итогам электронного аукциона заключен контракт № 9 от 17.05.2016 работы по установке ограждения с ООО «Каскад 2002» на сумму 521 292,90 руб. (протокол подведения итогов электронного аукциона от 04.05.2016 № 0360300297816000107-3). Контракт заключен своевременно в соответствии с документацией об электронном аукционе.

Обеспечение исполнения контракта предоставлено в виде денежных средств п/п № 76 от 13.05.2016 на сумму 35 000,0 руб. и возвращено п/п № 428951 от 28.06.2016 своевременно в полном объеме. Нарушений не установлено.

Проверкой исполнения контракта нарушений не установлено: работы выполнены и оплачены своевременно и в полном объеме.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком заключены 2 контракта:

1. № 4225 от 26.02.2016 с МУПП "Саратовводоканал" на услуги холодного водоснабжения и водоотведения на сумму 3 917,48 руб.

Извещение о закупке № 0360300297816000018 размещено в ЕИС 20.02.2016. В соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключен своевременно.

2. № 51146т от 01.03.2016 с ПАО "Т Плюс" услуги по снабжению тепловой энергии на сумму 123 877,32 руб. Извещение о закупке № 0360300297816000029 размещено в ЕИС 24.02.2016.

В соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком заключен 1 контракт:

1. № 819Г от 22.12.2016 на поставку электроэнергии с ООО «СПГЭС» на сумму 54 662,40 руб.

В нарушение п. 2 и п. 3 ст. 3, ч. 1 и ч. 5 ст. 24, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик принял на себя обязательства, возникшие до заключения контрактов:

- № 4425 от 26.02.2016 с МУПП «Саратовводоканал» на отпуск питьевой воды: распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2016 (п. 2.1 и п. 16.1 контракта);

- № 2 от 09.02.2016 с ООО ЧОО «Купол-Т» на ТО системы видеонаблюдения: распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2016 (п. 2.1 и 8.1 контракта);

- № 2 от 09.02.2016 с ООО ЧОО «Купол-Т» на услуги по охране объекта: распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2016 (п. 2.1 и 8.1 контракта);

- № 3 от 09.02.2016 с ООО ЧОО «Купол-Т» на ТО пожарной сигнализации: распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2016 (п. 2.1 и 8.1 контракта);

- № 25 от 25.04.2016 с МКУ ЦБ на оказание бухгалтерских услуг: распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2016 (п. 1.4 контракта).

Данные нарушения содержат признак административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ. Срок к административной ответственности истек.

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с п. 8 и п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (коммунальные услуги), заказчиком не установлено, что цена является твердой.

В соответствии с ч. 9 и ч. 10 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставленном товаре и документы о приемке отражены заказчиком в отчете и размещены в ЕИС своевременно и в полном объеме.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключении и исполнении контракта и копии соответствующих документов направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения в реестр контрактов своевременно.

В соответствии со ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

В 2016 году совокупный годовой объем закупок, рассчитанный заказчиком с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 521,29 тыс. руб.

В соответствии ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком заключены контракты у субъектов малого предпринимательства на сумму 521,29 тыс. руб., что составляет 100 %.

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный заказчиком в 2016 году для определения доли осуществления закупок на основании п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 353,9 тыс. руб.

В 2016 году в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ заключено 10 договоров на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на общую сумму 280,1 тыс. руб., что не превышает двух миллионов рублей.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет 548,2 тыс. руб.

В 2016 году в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 1 договор на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей на общую сумму 200,0 тыс. руб., что не превышает 50 процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

Таким образом:

1. В нарушение п. 2 и п. 3 ст. 3, ч. 1 и ч. 5 ст. 24, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик принял на себя обязательства, возникшие до заключения 4 контрактов.

2. В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с п. 8 и п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (коммунальные услуги), заказчиком не установлено, что цена является твердой.

Консультант отдела
контроля муниципальных закупок
комитета по финансам



Г.Н. Разакова

Консультант отдела
контроля муниципальных закупок
комитета по финансам



Е. М. Подопригора

Главный специалист отдела
контроля муниципальных закупок
комитета по финансам



Ю.В. Найденова

Главный специалист отдела
контроля муниципальных закупок
комитета по финансам



М. Д. Кузнецов

Главный специалист отдела
контроля муниципальных закупок
комитета по финансам



Н.А. Сорокина

Главный специалист отдела
контроля муниципальных закупок
комитета по финансам



Д. В. Ситникова